

De la primera Reunión de Alto Nivel hasta 2015 y en adelante:

Consolidar la visión y la contribución de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo

Sexta reunión del Comité Directivo de la Alianza Global
9 de julio de 2014, Nueva York, Estados Unidos

El presente documento, que se difunde a los miembros del Comité Directivo para someterlo a debate en el ítem 1 de la agenda, establece una visión para la Alianza Global de 2014 a 2016. Se invita a los miembros del Comité Directivo a recabar los puntos de vista de los grupos a los que representan y a estructurar su opinión particularmente en torno a las cuatro cuestiones planteadas en las páginas 3-4 del presente documento.

Contactos:

D.^a Hanna-Mari Kilpeläinen, tel.: +33 1 45 24 98 32, correo electrónico: hanna-mari.kilpelainen@oecd.org

D.^a Yuko Suzuki, tel.: +1 212 906 6509, correo electrónico: yuko.suzuki@undp.org

D. Derek Kilner, tel.: +1-212-906-5742, correo electrónico: derek.kilner@undp.org

Busan (2011) y la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo: punto de inflexión para la cooperación al desarrollo

El acuerdo de la Alianza de Busan formalizó una transformación paradigmática de la naturaleza de la cooperación al desarrollo. Dos factores fundamentales contribuyeron a provocar dicha transformación: por una parte, la toma de conciencia de que la ayuda por sí sola no era suficiente para alcanzar los objetivos de desarrollo compartidos y, por otra parte, el reconocimiento de la existencia de una “arquitectura” del desarrollo cambiante y cada vez más compleja, caracterizada por una mayor variedad de actores, contextos nacionales y nuevas formas de alianzas.

Como respuesta a la evolución del paisaje del desarrollo, el acuerdo de la Alianza de Busan reforzó los principios fundamentales de la Declaración de París (2005) y del Programa de Acción de Accra (2008) en materia de eficacia de la ayuda, al tiempo que se adhirió a la diversidad y admitió que actores de diversas índoles podían acogerse a una agenda común de desarrollo y a principios comunes por vías diferentes.

Ante la inminente llegada de la fecha límite fijada para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015, el Foro de Alto Nivel de Busan reconoció que era urgente conseguir un crecimiento fuerte, compartido y sostenible, y que el éxito dependería de los resultados y los efectos de los esfuerzos conjuntos.

Al respecto, la experiencia previa parecía indicar que era valioso contar con un mecanismo de alianza global para inducir la reforma. La evaluación final de la Declaración de París confirmó que la aplicación de los principios comunes de eficacia había contribuido a reforzar las pautas de alianzas y había legitimado la demanda de los países en desarrollo de que se observasen buenas prácticas; por ello, recomendó que la comunidad internacional de desarrollo se basase en mecanismos de alianzas conjuntas para proseguir la reforma de la cooperación al desarrollo (Wood. *et al.*, 2011).

El acuerdo de la Alianza de Busan reconoció que el fortalecimiento de la cooperación exigía “un constante respaldo político de alto nivel, así como un espacio incluyente para el diálogo, el aprendizaje mutuo y la rendición de cuentas en el plano global”. A tal efecto, hizo un llamamiento para establecer “una Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, que [fuese] incluyente y representativa, y cuya finalidad [fuese] supervisar y apoyar el cumplimiento de los compromisos en el plano político”. En el momento de su creación en junio de 2012, la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo se dio como principales objetivos el mantener y reforzar el impulso político para lograr una cooperación al desarrollo más eficaz; garantizar la rendición de cuentas sobre el cumplimiento de los compromisos de Busan; facilitar el intercambio de conocimientos y de lecciones aprendidas; y respaldar el cumplimiento de los compromisos de Busan a nivel nacional.

La próxima etapa de la Alianza Global de 2014 a 2016

La primera Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, celebrada en México en 2014, posicionó con éxito a la Alianza Global como espacio único para el diálogo plural sobre la cooperación eficaz al desarrollo.

En México, se configuró de forma concreta la visión de Busan –más allá de la ayuda, más allá del gobierno, más allá de Norte-Sur–, y la activa participación de un amplio elenco de actores confirmó la pertinencia de los principios de Busan para todas las formas de la cooperación al desarrollo.

Tanto las profusas consultas previas a la reunión como el comunicado de esta hicieron hincapié en la pertinencia y la ventaja comparativa de la Alianza Global a la hora de apoyar los esfuerzos

colectivos que deberán contribuir a diseñar la arquitectura mundial del desarrollo hasta 2015 y en adelante. En este contexto, la Alianza Global puede cumplir plenamente su mandato de mantener y reforzar el impulso político en pro de la cooperación al desarrollo abordando cuestiones temáticas propicias para maximizar el efecto de la cooperación al desarrollo, incluidas las cuestiones nacientes en el seno de la agenda de desarrollo post-2015.

La visión sobre el valor añadido de la Alianza Global en la arquitectura mundial del desarrollo puede resumirse de la siguiente forma:

La Alianza Global aspira a aportar una contribución sustancial al proceso previo y posterior a 2015 destinado a erradicar la pobreza y la desigualdad. Para ello, auspicia a escala mundial a una diversidad de organizaciones e iniciativas que reúnen a todos los actores de desarrollo, con el fin de incitar a actuar en pro de un desarrollo más eficaz a través del intercambio de conocimientos, el aprendizaje mutuo y la rendición de cuentas.

Esta visión se elabora más detalladamente a continuación.

La visión de la Alianza Global

La Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo es una plataforma abierta e incluyente que **reúne a todos los actores de desarrollo** en igualdad de condiciones, con el fin de garantizar que las políticas, el conocimiento y la financiación produzcan resultados de desarrollo a largo plazo. Apoya la consecución de los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente partiendo de los **principios comunes** que constituyen la base de la cooperación eficaz al desarrollo: apropiación por los países en desarrollo, enfoque en los resultados de los esfuerzos de desarrollo, alianzas para un desarrollo incluyente, y transparencia y responsabilidad compartida.

La Alianza Global respalda a todos los actores de desarrollo, teniendo en cuenta sus situaciones específicas, para que trabajen juntos a **nivel nacional a fin de generar mejores resultados** en términos de reducción de la pobreza; para ello, facilita las alianzas voluntarias dirigidas por los miembros y apoya aquellos esfuerzos de implementación liderados por los países destinados a adaptar los principios de eficacia a los diversos temas y contextos.

La Alianza secunda igualmente el **aprendizaje mutuo** entre los diversos actores y modelos de alianza, y, sobre la base de iniciativas voluntarias y dirigidas por los miembros, capta, reúne y difunde lecciones y mejores prácticas para una cooperación eficaz al desarrollo a nivel mundial, nacional y organizacional y promueve su aplicación en diversos contextos.

La rendición de cuentas sobre el cumplimiento de los compromisos constituye el fundamento de la entrega de resultados. La Alianza recopila pruebas empíricas y revisa el progreso realizado en el cumplimiento de los compromisos de Busan a fin de identificar las dificultades y destacar dónde es preciso focalizar los esfuerzos para reforzar la calidad y la eficacia de la cooperación al desarrollo y poder alcanzar las metas convenidas.

Para plasmar esos esfuerzos, la Alianza Global proporciona un espacio de diálogo de alto nivel, basado en la experiencia y en el multipartidismo, y fomenta el **impulso político para la consecución de los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente y la rendición de cuentas al respecto**. Como motor de reforma, la Alianza Global constituye un laboratorio de ideas para activar la innovación, las sinergias y alianzas más eficaces. La Alianza puede aportar una valiosa contribución a la agenda de desarrollo post-2015 reforzando la apropiación por parte de los países, sosteniendo los compromisos de cooperación al desarrollo, promoviendo un enfoque por alianzas con el fin de conseguir resultados de desarrollo, y suministrando pruebas y observaciones que puedan informar los debates en el seno de las Naciones Unidas.

Se invita a los miembros del Comité Directivo a recabar la opinión de los grupos a los que representan sobre la visión de la Alianza Global y, basándose en su experiencia y en su papel precursor en diferentes iniciativas voluntarias y *building blocks* (bloques temáticos), a expresar sugerencias concretas y prácticas para contribuir a incentivar un cambio de comportamiento que dé lugar a mejores efectos de desarrollo en el terreno. El tiempo que medie entre la presente reunión del Comité Directivo y la próxima de otoño de 2014 (fecha por confirmar) podrá

emplearse para extender las consultas destinadas a consolidar esta visión y movilizar el amplio respaldo de las partes interesadas para transformar esta visión en acción.

Para continuar articulando la visión de la Alianza Global y ahondar en la contribución única que esta puede aportar a los esfuerzos mundiales de desarrollo, se invita a los miembros del Comité Directivo a hacer llegar sus comentarios sobre la visión propuesta resumida anteriormente, centrándose en las cuatro cuestiones presentadas seguidamente para orientar el debate.

I. Acelerar la implementación a nivel nacional adaptando los principios de eficacia a los diversos contextos

La pertinencia de los principios de Busan para la arquitectura mundial del desarrollo, incluido el marco post-2015, solo se confirmará, en última instancia, si se demuestran resultados concretos en la entrega de una cooperación al desarrollo más eficaz a nivel nacional para 2015, lo que requerirá centrarse más en la implementación en los países.

El [Informe de Avances 2014 de la Alianza Global](#) y sus hallazgos suponen una base para orientar los esfuerzos de implementación. Este informe señala que, aunque los incesantes esfuerzos por cambiar la forma de entrega de la cooperación al desarrollo están dando sus frutos, es necesario hacer mucho más para transformar las prácticas de cooperación de forma que los países se apropien de todos los esfuerzos y que rija la transparencia y la rendición de cuentas entre los asociados de desarrollo. Las prioridades concretas determinadas en el Informe de Avances son seguir fortaleciendo y usando los sistemas nacionales para planificar y entregar la cooperación al desarrollo, y aumentar la previsibilidad de la financiación a corto y medio plazo. La Reunión de Alto Nivel de México también impulsó debates sobre la movilización de los recursos internos y el papel de los diversos actores para secundar los esfuerzos en este ámbito.

Basándose en alianzas multipartitas (incluyendo iniciativas voluntarias y *building blocks*), ¿a qué enfoques innovadores de la cooperación al desarrollo pueden dar visibilidad los miembros del Comité Directivo y otras partes interesadas durante el próximo bienio de la Alianza Global con el fin de ahondar en el valor añadido y la pertinencia de esta para diversos actores en una variedad de contextos

Por ejemplo: ¿Qué casos de éxito de iniciativas voluntarias pueden constituir ejemplos concretos de una cooperación más eficaz en diversos contextos (tales como Estados frágiles o en conflicto, cooperación Sur-Sur y triangular)? ¿Qué ejemplos prácticos de fortalecimiento y uso de los sistemas nacionales aportan lecciones para lograr una apropiación, una alineación y unos resultados de desarrollo más fuertes?

II. Mejorar el aprendizaje mutuo

Los esfuerzos para dotar de mayor eficacia a la cooperación al desarrollo son variados y siguen evolucionando, por lo que el intercambio de conocimientos y el aprendizaje mutuo suponen la base de la innovación y de los avances colectivos. La Alianza Global constituye un foro en el que todos los actores pueden compartir mejores prácticas e identificar soluciones prácticas que funcionen.

¿Cómo podrían las partes de la Alianza Global plasmar y compartir más adecuadamente mejores prácticas y lecciones, por ejemplo basándose en iniciativas voluntarias, con el fin de fortalecer el diálogo mutuo e incluyente y el aprendizaje sobre lo que funciona a nivel nacional, regional y mundial?

Por ejemplo: ¿Qué mecanismos han cosechado éxito para plasmar y compartir lecciones procedentes de la esfera nacional (organizaciones y plataformas regionales, talleres ad hoc, comunidades de prácticas...)? ¿Sobre qué cuestiones podrían incidir los miembros del Comité Directivo para recopilar pruebas y lecciones y difundirlas a los diversos grupos y regiones?

III. Reforzar la rendición de cuentas orientada a resultados

La rendición de cuentas sobre el cumplimiento de los compromisos convenidos es una característica esencial de la Alianza Global, que refuerza la credibilidad de esta como asociado regido por resultados probados. El marco de monitoreo es un elemento central de la rendición de cuentas, ya que identifica éxitos y obstáculos que puedan guiar los esfuerzos de implementación y mejorar los avances. Además, se espera que las diversas partes desempeñen un papel proactivo a la hora de definir sus respectivos compromisos y acciones en el marco del acuerdo de Busan.

Además de consolidar el marco de monitoreo, incluidos sus indicadores y su proceso, ¿cómo pueden los miembros del Comité Directivo predicar con el ejemplo y alentar los esfuerzos de implementación de las diversas partes para generar una rendición de cuentas colectiva sobre el cumplimiento de los compromisos de Busan

Por ejemplo: ¿Cómo están usando los países en desarrollo y sus asociados bilaterales y multilaterales los hallazgos del informe de monitoreo y otras fuentes empíricas para mejorar sus prácticas de cooperación y reforzar la rendición de cuentas mutua? ¿Qué próximos pasos pretenden dar las fundaciones y las OSC para responder a las directrices y los principios que hayan acordado en materia de eficacia? ¿Qué acciones/mecanismos han previsto todas las partes para los dos próximos años con el fin de demostrar una rendición de cuentas y un aprendizaje continuados?

IV. Anclar la eficacia de la cooperación al desarrollo en la agenda mundial de desarrollo post-2015

La Reunión de Alto Nivel confirmó la contribución de la Alianza Mundial para impulsar los esfuerzos en pro de una mayor eficacia de la cooperación al desarrollo, con la erradicación de la pobreza como núcleo y como parte de la “forma” de implementación de recién diseñada agenda mundial post-2015. Además de su papel originario de apoyo a los compromisos y las acciones convenidas en el acuerdo de la Alianza de Busan, la Alianza Global está bien posicionada para abordar cuestiones temáticas pertinentes para la eficacia de la cooperación al desarrollo y sabe adaptarse a las nuevas tendencias y a los nuevos actores con el fin de garantizar la adecuación y el impacto de su participación.

Partiendo de su enfoque multipartito y de su poder para aglutinar alianzas voluntarias, ¿cómo seguirán articulando los miembros del Comité Directivo y el conjunto de la Alianza Global la contribución práctica de esta para ayudar a poner en práctica el marco de desarrollo post-2015, entre otros, mediante vínculos concretos a medios de implementación y rendición de cuentas?